

# Raport z konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miasta Biała Podlaska w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Biała Podlaska



Fundusze Europejskie  
Pomoc Techniczna

Unia Europejska  
Fundusz Spójności



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności  
w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2014-2020

Opracowanie:

**Urząd Miasta Biała Podlaska**  
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 3  
21-500 Biała Podlaska

Wsparcie eksperckie:

**Future Green Innovations S.A.**  
ul. Podole 60  
30-394 Kraków

## **Spis treści:**

1. Wprowadzenie.....	4
1.1. Podstawa prawna .....	4
1.2. Przedmiot konsultacji .....	5
1.3. Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach .....	5
1.4. Termin konsultacji.....	6
1.5. Forma i tryb konsultacji.....	6
2. Przebieg konsultacji społecznych.....	8
3. Badanie ankietowe mieszkańców.....	9
4. Podsumowanie z przebiegu konsultacji społecznych.....	10
4. Wnioski .....	12

## **1. Wprowadzenie**

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2015 r. poz. 1777), przygotowanie, koordynowanie i tworzenie warunków do prowadzenia rewitalizacji, a także jej prowadzenie, stanowią zadania własne gminy.

Ustawa dokonuje regulacji prawnych zagadnień związanych z przygotowaniem i prowadzeniem skutecznej rewitalizacji, w myśl której stanowi ona proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych.

Proces rewitalizacji prowadzony musi być w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowany terytorialnie oraz prowadzony przez interesariuszy rewitalizacji.

Oczekiwanym efektem są kompleksowe i dobrze zaplanowane działania rewitalizacyjne prowadzące do trwałego wyprowadzenia obszarów ze stanu kryzysowego.

Narzędziem prowadzenia kompleksowej polityki rewitalizacyjnej jest Gminny Program Rewitalizacji.

Zgodnie z Ustawą o rewitalizacji istotnym elementem tworzenia i wdrażania Gminnego Programu Rewitalizacji jest partycypacja społeczna. W Wytycznych Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju w zakresie rewitalizacji wskazuje się potrzebę uwzględniania partycypacji społecznej na czterech etapach: diagnozowania, programowania, wdrażania oraz monitorowania.

Niniejszy Raport z konsultacji społecznych wpisuje się w jeden z pierwszych etapów prac nad Gminnym Programem Rewitalizacji, który stanowi wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska.

Celem niniejszego dokumentu jest dostarczenie kompleksowej informacji z przebiegu konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Miasta Biała Podlaska w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska.

### **1.1. Podstawa prawna**

Zgodnie z art. 11. ust. 3 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz. 1777) Prezydent Miasta Biała Podlaska przeprowadza konsultacje

społeczne projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska.

Konsultacje społeczne przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 2-9, art. 30 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz Wytycznych w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 opracowanymi przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju (MR/H 2014-2020/20(2)08/2016) w sierpniu 2016 r.

Na podstawie art. 6 ust 7 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz. 1777), niezwłocznie po zakończeniu każdej z form konsultacji społecznych opracowuje się informację podsumowującą jej przebieg, zawierającą dane o miejscu i czasie jej przeprowadzenia i omówienie jej przebiegu, a w przypadku formy, o której mowa w ust. 3 pkt. 1 – również wszystkie uwagi wraz z odniesieniem się do nich.

## **1.2. Przedmiot konsultacji**

Przedmiotem konsultacji był projekt uchwały Rady Miasta Biała Podlaska w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska (projekt uchwały wraz załącznikiem w postaci map).

Konsultacje miały na celu przedstawienie interesariuszom rewitalizacji ww. projektu uchwały oraz zebranie opinii, propozycji, uwag odnośnie:

- 1) wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska;
- 2) wprowadzenie do uchwały na rzecz Gminy Miejskiej Biała Podlaska zapisu prawa pierwokupu dla wszystkich nieruchomości położonych na obszarze rewitalizacji.

## **1.3. Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach**

Do udziału w konsultacjach uprawnieni byli interesariusze rewitalizacji:

- 1) mieszkańcy obszaru rewitalizacji oraz właściciele, użytkownicy wiczyści nieruchomości i podmioty zarządzające nieruchomościami znajdującymi się na tym obszarze, w tym spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe i towarzystwa budownictwa społecznego;
- 2) mieszkańcy gminy inni niż wymienieni w pkt.1;

- 3) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność gospodarczą,
- 4) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność społeczną, w tym organizacje pozarządowe i grupy nieformalne,
- 5) jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne,
- 6) organy władzy publicznej,
- 7) podmioty inne niż wymienione w pkt. 6, realizujące na obszarze rewitalizacji uprawnienia Skarbu Państwa.

#### **1.4. Termin konsultacji**

Konsultacje społeczne projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska przeprowadzono w terminie od **24 stycznia 2017 r.** do **22 lutego 2017 r.**

#### **1.5. Forma i tryb konsultacji**

Konsultacje społeczne projektu uchwały przeprowadzono w następujących formach:

- 1) spotkania otwartego, ze wszystkimi zainteresowanymi procesem rewitalizacji, które odbyło się 13.02.2017 r. o godz. 16.00 w Urzędzie Miasta Biała Podlaska,
- 2) warsztatu konsultacyjnego z zainteresowanymi procesem rewitalizacji, umożliwiającego omówienie propozycji, wyrażenia opinii i uwag dotyczących wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Biała Podlaska, który odbył się 15.02.2017 r. o godz. 16.00 w Urzędzie Miasta Biała Podlaska,
- 3) zbierania uwag, opinii i propozycji poprzez badanie ankietowe zainteresowanych procesem rewitalizacji,
- 4) zbierania uwag, opinii i propozycji w postaci papierowej lub elektronicznej.

Uwagi i opinie można było składać:

- 1) drogą elektroniczną na adres: [rewitalizacja@bialapodlaska.pl](mailto:rewitalizacja@bialapodlaska.pl),
- 2) drogą korespondencyjną na adres: Urząd Miasta Biała Podlaska ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 3, 21-500 Biała Podlaska, z dopiskiem „Konsultacje społeczne – projekt uchwały w sprawie wyznaczania obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji”,

- 3) bezpośrednio (osobiście) do Urzędu Miasta Biała Podlaska, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 3, 21-500 Biała Podlaska, pokój nr 8 (kancelaria ogólna), w godzinach pracy urzędu.

Informacje o konsultacjach projektu uchwały Rady Miasta Biała Podlaska w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska zamieszczono na 7 dni przed rozpoczęciem konsultacji tj. 16 stycznia 2017 r. zgodnie z zapisami ustawy o rewitalizacji:

- 1) w Biuletynie Informacji Publicznej miasta Biała Podlaska,
- 2) na stronie internetowej Urzędu Miasta Biała Podlaska, w zakładce ogłoszenia i komunikaty <http://www.um.bialapodlaska.pl/?msi=3448>,
- 3) w sposób zwyczajowo przyjęty - treść ogłoszenia wywieszona została w gablocie informacyjnej w Urzędzie Miasta Biała Podlaska.

Materiały do przeprowadzenia konsultacji:

- 1) projekt uchwały Rady Miasta Biała Podlaska w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska,
- 2) mapy obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska (załączniki graficzne do projektu uchwały),
- 3) diagnoza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska,
- 4) formularz zgłaszania uwag

dostępne były:

- 1) w Biuletynie Informacji Publicznej miasta Biała Podlaska,
- 2) na stronie internetowej poświęconej rewitalizacji miasta Biała Podlaska [www.rewitalizacja.bialapodlaska.pl](http://www.rewitalizacja.bialapodlaska.pl),
- 3) w Urzędzie Miasta Biała Podlaska ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 3, 21-500 Biała Podlaska, punkt obsługi klienta (sala obsługi), w godzinach pracy urzędu.

## 2. Przebieg konsultacji społecznych

W dniu 13 i 15 lutego 2017 r. odbyło się spotkanie otwarte oraz warsztaty konsultacyjne, w których udział wzięli m.in. mieszkańcy, radni, przedstawiciele Urzędu Miasta, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej i Zakładu Gospodarki Lokalowej.

Spotkania rozpoczął Zastępca Prezydenta Miasta Pan Adam Chodziński, który po przywitaniu przybyłych gości oraz krótkiej agendzie, zaprosił wszystkich do dyskusji nad obszarem, który został wstępnie wyznaczony do rewitalizacji.

Następnie Pan Michał Romanowski, Naczelnik Wydziału Polityki Gospodarczej, Rozwoju i Promocji przybliżył definicję procesu rewitalizacji oraz zwrócił uwagę na niezwykle ważny aspekt, którym jest aktywny udział mieszkańców miasta podczas prac, związanych z opracowywaniem dokumentu Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska. Poinformował również o terminach i miejscach planowanych spotkań, których celem będzie wspólne zidentyfikowanie problemów, istniejących na obszarze rewitalizacji, a następnie wypracowanie rozwiązań, które przyczynią się w przyszłości do poprawy jakości życia mieszkańców.

W dalszej części spotkania zaprezentowano etapy prac nad dokumentem Gminnego Programu Rewitalizacji oraz przedstawiono metodologię wraz z przyjętymi wskaźnikami, na podstawie których wyznaczono obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska.

Następnie zaproszono zebranych do zadawania pytań i zabrania głosu w dyskusji. Podczas spotkania obecni uczestnicy otrzymali materiały wraz z mapami poglądowymi obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Dla uczestników spotkania dostępne były również mapy w skali 1:5 000 z wyznaczonymi obszarami, projekt uchwały oraz pełna wersja dokumentu „Diagnoza sytuacji społeczno-ekonomicznej Miasta Biała Podlaska wraz z wyznaczeniem obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji”.

Podczas dyskusji omówiono negatywne zjawiska społeczne zidentyfikowane na obszarze miasta oraz problemy w sferach gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej. Uczestnicy spotkania wstępnie określili kierunki działań rewitalizacyjnych. Zaplanowany został również kolejny cykl spotkań dla mieszkańców wyznaczonego obszaru rewitalizacji.



Podczas dwóch spotkań uczestnicy nie zgłosili żadnych uwag i wniosków, dotyczących projektu uchwały Rady Miasta Biała Podlaska w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Biała Podlaska.

### **3. Badanie ankietowe mieszkańców**

Opinie na temat konsultowanego projektu uchwały mieszkańcy miasta Biała Podlaska mogli wyrazić również za pośrednictwem anonimowych ankiet (dostępnych w formie papierowej bądź elektronicznej).

Podczas konsultacji społecznych zebrano łącznie 517 wypełnionych ankiet, co stanowi 70% wszystkich wysłanych 740 formularzy ankietowych. Udział w badaniu wzięły głównie osoby fizyczne. Za szczególnie ważne uznano ankiety od osób korzystających z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz samych pracowników społecznych (55 ankiet).

Mieszkańcy miasta dzięki przeprowadzonemu badaniu ankietowemu mieli możliwość wskazania obszaru, który ich zdaniem powinien zostać poddany procesom rewitalizacji. Ponadto dokonali oceny występujących, na wybranym przez siebie, obszarze problemów w sferach: społecznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej oraz środowiskowej.

Za obszary, na których występuje koncentracja problemów społecznych respondenci uznawali większe jednostki przestrzenno-funkcjonalne tj. Centrum miasta, Osiedle za Torami, poszczególne ulice: ul. Prosta, ul. Sidorska, ul. Stanisława Moniuszki, a także mniejsze obszary: tereny wokół dworca PKP i dawnego dworca PKS.

Do problemów społecznych występujących na podawanych przez ankietowanych obszarach należą bezrobocie, ubóstwo, chuligaństwo, przestępczość, a także niski poziom uczestnictwa w życiu kulturalnym (np. niewielka liczba mieszkańców, którzy biorą udział w wydarzeniach kulturalnych - teatralnych, muzealnych, imprezach masowych).

Problemy spoza sfery społecznej to przede wszystkim zły stan techniczny obiektów budowlanych, w szczególności tych o przeznaczeniu mieszkaniowym oraz użyteczności publicznej (często zgłaszany budynek Starostwa Powiatowego) i zły stan nawierzchni części dróg. Ponadto istotnym problemem w sferze funkcjonalno-przestrzennej według ankietowanych jest niska jakość terenów publicznych (np. tereny zielone, parki, skwery, miejsca rekreacyjno-wypoczynkowe).

Dodatkowo mieszkańcy mieli możliwość określenia ważności działań, jakie powinien podjąć samorząd w obrębie wskazanego siebie obszaru, aby poprawić warunki życia

mieszkańców całego miasta. Tym samym są to niezwykle istotne uwagi, które Urząd Miasta Biała Podlaska weźmie pod uwagę przy opracowywaniu poszczególnych rozwiązań problemów kryzysowych istniejących w mieście. Respondenci za jedne z najważniejszych uznawali:

- działania na rzecz zapobiegania bezrobociu,
- poprawa stanu bezpieczeństwa, zapobieganie przestępczości (montaż systemów monitoringu – kamery, budowa/ modernizacja oświetlenia),
- zwiększenie integracji mieszkańców,
- poprawa stanu terenów zielonych, rekreacyjnych.

Uzyskane od interesariuszy informacje zostaną wykorzystane na etapie dalszego opracowywania i tworzenia Gminnego Programu Rewitalizacji miasta Biała Podlaska na lata 2016-2025. Szczegółowe zestawienie wyników ankiet zostanie zawarte w Załączniku nr 1 do Programu Rewitalizacji.

#### **4. Podsumowanie z przebiegu konsultacji społecznych**

Obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji miasta Biała Podlaska wskazany w projekcie uchwały Rady Miasta Biała Podlaska wyznaczony został w oparciu o szczegółowe dane statystyczne z zasobów instytucji publicznych Urzędu Miasta Biała Podlaska, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Powiatowego Urzędu Pracy, a następnie ich analizę i szczegółową diagnozę zjawisk kryzysowych, jak i dane, stanowiące wynik uspołecznienia procesu powstawania Gminnego Programu Rewitalizacji – wywiadów pogłębionych z wybranymi przedstawicielami jednostek samorządowych, uzgodnień z pracownikami Urzędu Miasta, spotkań konsultacyjnych oraz przeprowadzonego badania ankietowego mieszkańców obszaru rewitalizacji.

Pozwoliło to na zdiagnozowanie kluczowych problemów w sferach społecznej, gospodarczej, technicznej i funkcjonalno-przestrzennej oraz przedstawienie ich zakresu na mapie miasta Biała Podlaska.

Trafność dokonanej diagnozy obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji potwierdza również fakt zgłoszenia dwóch uwag podczas trwających konsultacji społecznych. Pierwsza uwaga złożona w postaci papierowej na formularzu konsultacyjnym, dotyczyła powiększenia obszaru zdegradowanego poprzez włączenie do niego wybranych numerów działek. Na dzień 31 grudnia 2015 r. teren ten pozostawał niezamieszkały - jest to obszar

nowej zabudowy jednorodzinnej. Dlatego też na podstawie pozyskanych danych – wskaźników niezbędnych do określenia koncentracji negatywnych zjawisk, badanych według stanu na wyżej wymieniony dzień - nie stwierdzono występowania problemów społecznych, które są podstawą przy wyznaczaniu obszaru zdegradowanego. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 5 października o rewitalizacji (Dz.U. 2015 poz. 1777), obszary zdegradowane to obszary, na których stwierdzono sytuację kryzysową w sferze społecznej oraz ponadto co najmniej w jednej z pozostałych sfer: gospodarczej, technicznej, przestrzenno-funkcjonalnej oraz środowiskowej, w związku z nie spełnieniem tych przesłanek przez wspomniane działki, nie mogą zostać one dołączone do obszaru zdegradowanego miasta Biała Podlaska. Tym samym uwaga pozostaje nieuwzględniona.

Druga uwaga zgłoszona w postaci elektronicznej na formularzu konsultacyjnym, dotyczyła dołączenia do obszaru rewitalizacji fragmentu osiedla „Pieńki”, obejmującego obszar przy ul. Ceglanej – od jej skrzyżowania z ulicą Grzybową do trasy kolejowej na północy.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 9 października 2015 r. (Dz.U. 2015 poz. 1777) obszar rewitalizacji nie może być większy niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkały przez więcej niż 30% mieszkańców. Włączenie podanego obszaru do obszaru rewitalizacji miasta Biała Podlaska przyczyni się do przekroczenia wskazanych w ustawie ograniczeń, dotyczących liczby jego mieszkańców. Tym samym uwaga pozostaje nieuwzględniona.

Podsumowując obszar rewitalizacji stanowi obszar o łącznej powierzchni 4,35 km<sup>2</sup> (tj. 8,83% powierzchni miasta Biała Podlaska), zamieszkały przez 16 367 osób (tj. 28,16% populacji miasta Biała Podlaska), składający się 3 podobszarów:

- 1) Podobszar 1: Centrum (0,66 km<sup>2</sup>; 2 603 mieszkańców);
- 2) Podobszar 2: Wola-Dworzec (0,91 km<sup>2</sup>; 7 509 mieszkańców);
- 3) Podobszar 3: Osiedle za Torami-Lotnisko (2,78 km<sup>2</sup>, w tym 0,93 km<sup>2</sup> zajmuje obszar dawnego lotniska; 6 255 mieszkańców).

Na wskazanym powyżej obszarze rewitalizacji prowadzone będą działania rewitalizacyjne.

Należy jednak podkreślić, że ustanowienie obszaru rewitalizacji nie oznacza, że na pozostałych terenach nie będą realizowane działania o charakterze rewitalizacyjnym. Poprzez inne źródła finansowania i programy miejskie będą prowadzone dalsze działania związane z niwelowaniem zidentyfikowanych i zgłoszonych przez mieszkańców problemów

społecznych oraz infrastrukturalnych. Będzie to dotyczyło przede wszystkim obszaru zdegradowanego miasta.

#### **4. Wnioski**

Biorąc pod uwagę, iż w trakcie konsultacji społecznych wpłynęły dwie uwagi do projektu uchwały Rady Miasta Biała Podlaska w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, które nie zmieniają jego treści. Zostanie on przedstawiony Radzie Miasta w niezmienionej formie.